智库理论与实践 THINK TANK: THEORY & PRACTICE
第 1 卷 第 6 期 2016 年 12 月

城市与环境

建设世界性城市的三个关键点

■ 何传启
中国科学院中国现代化研究中心 北京 100190

摘要：[目的 / 意义] 建设世界性城市和国家中心城市，是我国新型城镇化建设的重要组成部分。[方法 / 过程] 采用国际比较和模型分析方法。根据世界现代化的历史经验，世界性城市应该是具有国际影响的创新驱动型城市。[结果 / 结论] 本文借鉴国际经验，提出建设世界性和国家中心城市的 3 个关键点和目标，即坚持创新驱动的发展战略，坚持科技创新和制度创新的双擎驱动，坚持创新文化和创新人才的先导作用，建成有世界影响的创新城市和创新高地。

关键词：世界城市　创新驱动　双擎驱动　城镇化　中国
分类号：F293
DOI: 10.19318/j.cnki.issn.2096-1634.2016.06.07

城市是文明的载体，是历史的缩影。城市是文化的中心，是创新的前沿。城市发展的质量和水平，影响和决定国家现代化的水平。世界性城市和国家中心城市建设，需要坚持创新驱动的发展战略，把握新科技和新产业革命的战略机遇；需要坚持科技创新和制度创新的“双擎驱动”，着力完善成果转化和动力传递的核心机制；需要坚持创新文化和创新人才的先导作用，全力营造有利于科技创新的先进文化和开放环境，让世界性和国家中心城市成为创新高地。

1 创新驱动是一种发展模式

世界现代化的国际经验显示，创新与经济增长有紧密关系 [1-2]。例如，20 世纪 50 年代以来，发展中国家大致出现了 3 种发展模式。（1）资源依赖型：依靠丰富的自然资源发展的国家，如石油输出国。（2）资本依赖型：依靠发达国家的资本和技术发展的国家，如拉美国家。（3）创新驱动型：依靠科技创新形成强大发展动力的国家，如东亚国家和地区。在 3 种模式中，资源依赖型国家经济增长快但社会进步慢；资本依赖型国家经济波动大和社会矛盾多；创新驱动型国家取得巨大成功，日本、新加坡和韩国等先后晋级成为发达国家 [3]。

从历史角度看，18 世纪工业革命以来，坚持创新驱动并抓住新技术和新产业革命机遇的国家就取得成功，例如 18 世纪的英国、19 世纪的美国和德国、20 世纪的日本和芬兰等；没有采取创新驱动、并错失新技术和新产业革命机遇的许多国家走向衰落，例如 18—19 世纪的葡萄牙和西班牙、20 世纪的阿根廷和苏联等 [3]。

创新驱动不仅是一种发展模式，而且是国家现代化的成功模式。建设世界性城市和国家中心城市，不宜采用资源依赖型和资本依赖型模式，应该采用创新驱动型模式。目前，信息革命已经进入智能化阶段（尾声阶段），新生物学和再生革命的来临进入倒计时。我们面临智能化和新生物经济的双重机遇。当然，机遇青睐有备者。

作者简介：何传启（ORCID: 0000-0003-2308-8466），中国科学院中国现代化研究中心主任、研究员，E-mail: hechuanqi@263.net。

2 创新驱动要启动两个引擎

创新驱动是一种新发展模式，必然需要新工作思路。《中国现代化报告 2006》提出的创新驱动模型，可以提供一种新思路[4]。这个模型认为：创新是国家现代化的原动力；其中，知识创新和制度创新相结合产生新科技，技术创新和新科技相结合导致新产业，新产业导致新经济，新经济导致新社会，进而推动新现代化；从创新到现代化的各个阶段都有信息反馈，形成从创新到现代化的正反馈循环驱动[5]（图 1）。创新能力和创新效率越高，国家发展水平越高。

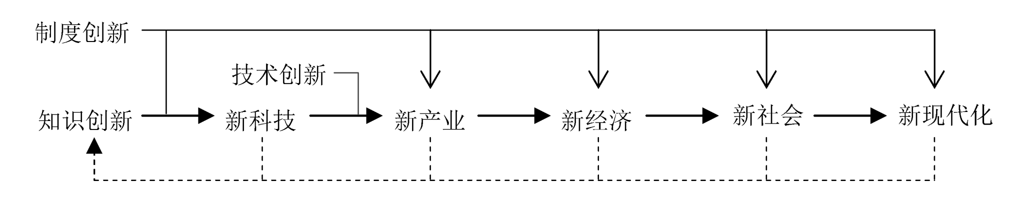


图 1 现代化过程的创新驱动模型[5]
Figure 1 Innovation–driving model in the process of modernization

根据创新驱动模型，创新驱动具有两个引擎。一个引擎是硬引擎，就是硬创新，包括知识创新和技术创新，涵盖技术发明、产品创新、服务创新和经营模式创新等。另一个引擎是软引擎，就是软创新，包括全过程的制度创新，涵盖政策创新、体制创新和文化创新等。

实施创新驱动战略，必须同时启动两个引擎。启动硬引擎，大幅度提高创新能力和创新效率；启动软引擎，打通从创新到新产业、新经济和新社会的传递通道，建立高效通畅的创新驱动传动机制。

通俗地说，创新驱动要两手抓。一手抓硬创新，开发新产品；一手抓软创新，建立新制度；两手要协同，就是协同创新。在很大程度上，产品创新是企业职责，制度创新是政府功能，科研机构和高等院校则是创新驱动的促进者和参与者，创新驱动需要通力合作。

3 创新驱动要夯实三个支点

创新是创新驱动的动力源。提升创新动力，需要夯实 3 个支点。

首先，树立创新文化。奥地利经济学家熊彼特认为[6]：“创新是一种创造性破坏。”通俗地说，“没有破坏就没有创新”。这是创新文化的一个核心观念。很显然，这种创新文化与我们的熟悉的行政文化和日常生活有很大差别。但如果没有创新文化，就没人支持创新，就没人做创新，就没有创新驱动。创新文化的有无，决定创新的有无。

其次，吸引创新人才。创新是一种人类活动，没有创新人才，就没有创新。创新人才不是常规人才。常规人才有常规风格，他们说话四平八稳，做事按部就班，做人滴水不露。创新人才有创新理念，他们说话实事求是，做事求新求变，做人不拘小节，工作追求卓越坚持己见。实施创新驱动战略，既需要常规人才，更需要创新人才。创新人才的数量和质量，决定创新驱动的收益和成败。

其三，保护知识产权。创新是一种创造性劳动，而且是高风险的劳动。曾经有经济学家研究发现，创新的成功率有很大行业差异，有些行业“十个创新九个失败”，例如新药开发的成功率就很低。如果对创新的劳动成果的保护不到位，对创新的知识产权保护不到位，可能就没有多少人愿意做创新了。创新要花钱花精力，要承担很大风险。成功了有回报，可以收回成本和盈利；失败了没有回报，损失金钱和时间成本。但是，如果成功了，而其知识产权被别人剽窃或模仿，就难以收回成本和赢利，甚至要赔钱。知识产权保护不力，就会造成“创新成也赔钱败也赔钱”的怪象，创新将会越来越少。

4 结束语

影响世界性和国家中心城市建设的因素很多，但创新和创新驱动无疑是决定性因素。坚持创新驱动的发展战略，坚持科技创新和制度创新的双擎驱动，坚持创新文化和创新人才的先导作用，是我国建设世界性和国家中心城市的 3 个关

键点。把握新科技和新产业革命的创新机遇，加快建立创新驱动的发展模式，是时代赋予我们的神圣使命。让我们万众一心唱创新，万企一心做创新; 让创新之人红遍大地，创新之果铺满大地; 让创新高地成为城市名片，创新驱动成为城市特色。让我国的世界性和国家中心城市，成为创新驱动型城市、环境友好型城市和现代化城市，成为具有世界影响的创新高地。

参考文献：

[1] G. M. Grossman, Helpman E.. Innovation and Growth in the Global Economy [M]. Cambridge (USA): The MIT Press, 1991.

[2] 张凤 , 何传启 . 创新的内涵、外延和经济学意义 [J]. 世界科技研究与发展 , 2002(3): 55-62.

[3] 何传启 . 第六次科技革命的战略机遇 [M]. 北京 : 科学出版社 , 2011.

[4] 中国现代化战略研究课题组 , 中国科学院中国现代化研究中心 . 中国现代化报告 2006: 社会现代化研究 [M]. 北京 : 北京大学出版社 , 2006.

[5] 何传启 . 现代化科学 : 国家发达的科学原理 [M]. 北京 : 科学出版社 , 2010.

[6] (奥) 熊彼特 . 经济发展理论 [M]. 何畏 , 等 , 译 . 北京 : 商务印书馆 , 1990.

Three Keys for China to Advance World Cities

He Chuanqi
China Center for Modernization Research, Chinese Academy of Sciences, Beijing 100190

Abstract: **[Purpose/significance]** This paper aims to advance the world and national central cities, which is an important part of the new urbanization in China. **[Method/process]** The international comparison and the model analysis were adopted. According to the historical experience of the world modernization, a world city should be an innovation driving city with an international influence. **[Result/conclusion]** This paper puts forward three keys and a goal for China to advance the world and national central cities based on the international consideration. Three key developing strategies lie in innovation-driving, dual engines of S&T innovation and institutional innovation and the leading role of innovative culture and talents. The goal is to construct an innovative city and plateau.

Keywords: world city innovation driving driving by dual engines urbanization China

收稿日期：2016-11-30 修回日期：2016-12-06 本文责任编辑：栾瑞英